

FISA MASURII 5/6B

Denumirea masurii - "Sprijin pentru realizarea de investitii in infrastructura sociala"

CODUL Măsurii - M5/6B

Tipul măsurii:

- INVESTITII
 SERVICII
 FORFETAR

1. Descrierea generală a masurii

1.1. Justificare și corelare cu analiza:

Cu exceptia centrelor finantate de Directia Judeteana de Asistenta Sociala si Protectia Copilului si a celor aflate in adiministrarea unor fundatii, la nivelul teritoriului GAL ASOCIATIA PENTRU DEZVOLTARE RURALA GIURGIU nu exista structuri sociale finantate de autoritati publice locale. Infrastructura sociala este necesara pentru a sustine un nivel decent de educatie si de ingrijire a copiilor, a persoanelor varstnice, a persoanelor cu dizabilitati aflate in comunitate si a altor grupuri vulnerabile. Din punct de vedere financiar, sprijinul social integrat eficient și accesibil in centrele comunitare poate contribui la reducerea dependenței de transferurile financiare si astfel se reduc costurile directe cu acordarea beneficiilor/prestatiilor sociale, influentand migratia, care are efecte sociale semnificative la imbatranirea populatiei.

Prin implementarea proiectelor din cadrul acestei masuri, poate fi diminuat abandonul școlar timpuriu, avand un impact direct al educatiei asupra sanselor de a ocupa un loc de munca in viitor. Pentru persoanele varstnice care nu pot fi ingrijite in familie, nu exista alternative de ingrijire la domiciliu sau institutionalizat. Grupurile vulnerabile nu au posibilitatea de a primi consiliere si/sau adapost in momentele de criza.

Pentru **persoanele cu dizabilitati si categoriile marginalizate**, masura propusa pune accentul pe urmatoarele obiective: imbunatatirea calitatii vietii, promovarea participarii sociale active si demne a acestora.

Integrarea minoritatii rome este o componenta importanta a tuturor categoriilor de interventii, intrucat la nivelul teritoriului GAL ASOCIATIA PENTRU DEZVOLTARE RURALA GIURGIU se regasesc comunitati importante in localitatile: Gaujani, Baneasa, Slobozia, Singureni, Rasuceni, Putineiu si altele.

Masura indeplineste criteriile de selectie CS 3.1, CS 3.2, CS 4.1, CS 4.2 si CS 4.5

1.2. Obiectiv(e) de dezvoltare rurală Reg(UE) 1305/2013, art. 4:

iii) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă

1.3. Obiectivele specifice / locale ale masurii:

- prevenirea excluderii sociale a copiilor si familiilor cu risc crescut de izolare sociala sau aflate in incapacitate de a oferi conditii minimale de subzistenta, crestere si educatie;
- ingrijirea si consilierea persoanelor cu dizabilitati aflate in comunitate;
- ameliorarea starii psihologice a bătrănilor singuratici si vulnerabili;
- integrarea comunitatilor rome in comunitate;
- îmbunatatirea calității vietii persoanelor varstnice si prevenirea institutionalizarii acestora.
- Integrarea persoanelor cu risc de excludere sociala din populatia defavorizata / categorii marginalizate

1.4. Contributie la prioritatea/prioritatile prevazute la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013:
P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii saraciei si a dezvoltarii economice in zonele rurale.

1.5. Masura corespunde obiectivelor art.20(1) d, g din Reg. (UE) nr. 1305/2013

1.6. Contribuția la domeniul de interventie prevăzut la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013:
DI 6B Încurajarea dezvoltarii locale in zonele rurale.

1.7. Contribuția la urmatoarele obiective transversale ale Reg.(UE) 1305/2013:

- Inovare;

Sprrijinul acordat dezvoltării infrastructurii sociale este esențial pentru dezvoltarea sociala si economica a zonei GAL, dand o sansa formarii de generații tinere mai bine pregătite, deschise spre noi oportunități și capabile să se integreze in societate, alaturi de populatia varstnica marginalizata, inclusiv comunitatea roma. Masura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. 1305/2013 legate de inovare prin solutii noi pentru problemele de asigurarea conditiilor favorabile pentru integrarea socio - culturala.

- Mediu si clima

În vederea dezvoltării durabile a comunităților rurale, investițiile în infrastructură sociala care vizeaza populatia marginalizata, inclusiv comunitatea roma, contribuie la obiectivele de mediu prin investitii in echipamente care reduc consumul de energie si apa, inclusiv utilizarea energiei regenerabila, acesta fiind un criteriu de selectie al proiectului.

1.8. Complementaritatea cu alte masuri din SDL:

M5/6B "Sprijin pentru investitii in infrastructura sociala" are ca beneficiari indirecti populatia locala din categorii vulnerabile, marginalizate si defavorizate, inclusiv comunitatea roma, in timp ce M6/6B: "Sprijin pentru dezvoltarea locala in interes colectiv a comunitatilor din teritoriul GAL" tintește imbunatatirea nivelului de trai al intregii populatiei locale prin investitii in interes colectiv de care se bucura si populatia vulnerabila, marginalizata si defavorizata, inclusiv cetatenii romi.

1.9. Sinergia cu alte masuri din SDL: P6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii saraciei si a dezvoltarii economice in zonele rurale este realizata prin combinarea a 3 masuri: M4/6A, M5/6B, M6/6B.

2. Valoarea adaugată a masurii

Infiintarea centrelor comunitare de zi pentru persoane varstnice/ copiii alti **membrii ai comunitatilor marginalizate** joaca un rol important in dezvoltarea spiritului comunitar si a voluntariatului. Pentru copiii scolari, centrele propuse a se realiza prin intermediul prezentei masuri ofera copiilor din medii defavorizate conditii de educație si „control social” dupa orele de scoala, pentru a-i feri in perioada cea mai vulnerabila de activitati antisociale, de incultura si lene intelectuala, care sa le confere statutul de abonati pe viata la asistenta sociala, la protectia statului. Activitatile centrului de zi pentru copii sunt complementare celor realizate de alte servicii publice (invatamant, sanatate). Pentru persoanele varstnice si cele din categoriile defavorizate se va realiza scoaterea din izolare sociala, implicarea in activitati si ingrijirea acestora va elimina sentimentul inutilitatii si singuratatii.

Actiunile implementate in teritoriu vor avea caracter inovativ si un rol deosebit in intelegerea si asumarea unor angajamente privind protectia mediului, adaptare la efectele schimbarilor climatice, prin organizarea unor campanii de informare si sensibilizare a populatiei vizate.

Valoarea adaugata a masurii si relevanta acesteia deriva din urmatoarele:

- prin asistenta gratuita acordata copiilor, care provin in primul rand din familii aflate in dificultate (familii cu situatie materiala precara si/sau familii dezorganizate, inclusiv familii monoparentale), se da astfel posibilitatea parintilor acestora de a-si gasi un loc de munca si de a putea oferi conditii materiale adecvate cresterii copiilor.
- prin parteneriatele create in vederea functionarii centrului comunitar pe mai multe paliere are loc imbunatatirea si accesibilizarea serviciilor locale de asistenta sociala/de educatie in mediul rural;
- evitarea intrarii in sistemul de protectie din cauze preponderent socio-economice a persoanelor defavorizate;
- integrarea minoritatii roma in viata sociala si economica a comunitatii locale;
- Implicarea varstnicilor in activitati desfasurate in cadrul centrelor de zi pentru mentinerea starii lor de sanatate fizica si psihica, prevenind izolarea sociala.
- Integrarea altor categorii marginalizate in societate care fac parte in populatia locala.

3. Trimiteri la alte acte legislative

- Legislatie UE: Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, Regulamentul (UE) nr. 1407/2013, Regulamentul delegat (UE) nr. 807/2014, Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014, Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003,
- HG nr.383/2015 pentru aprobarea Strategiei nationale privind incluziunea sociala si reducerea saraciei pentru perioada 2015-2020, Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calitatii in domeniul serviciilor sociale, Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale - republicata, cu modificarile si completarile ulterioare; OUG nr. 26/2000 cu privire la asociatii si fundatii; Legea asistentei sociale nr. 292 din 2011.

4. Beneficiari directi/indirecti (grup tinta)

4.1. Beneficiari directi:

Entitati sau parteneriate care au in componenta entitati eligibile pentru asigurarea functionarii prin Axa 5 POCU

- Comunele din teritoriul GAL si partenerii autorizati ca furnizori de servicii sociale ai acestora;
- Ong-uri si institutii publice autorizate ca furnizori de servicii sociale;
- Unitati de cult conform legislatiei in vigoare;
- Grupuri de Actiune Locala (GAL) in cazul in care niciun alt beneficiar nu prezinta interes si se aplica masuri de evitare a conflictelor de interese
- **persoanele fizice autorizate în condițiile legii;**
- **operatorii economici cu scop lucrativ, pentru toate categoriile de servicii sociale organizate în condițiile legii, cu excepția celor prevăzute în Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, la art. 73 alin. (2) lit. a) și c), la art. 77 și 78, precum și a celor prevăzute la art. 83.**

4.2. Beneficiari indirecti:

- Populatia locala defavorizata din categorii marginalizate, inclusiv minoritatea roma
- Persoanele din categoria populatiei active aflate în căutarea unui loc de muncă.

5. Tip de sprijin (conform prevederilor art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013)

Sprijinul va fi acordat sub forma rambursarii costurilor eligibile suportate si platite efectiv de solicitant. Beneficiarii sprijinului pentru investitii pot solicita plata unui avans de pana la 50% din ajutorul public acordat pentru aceste investitii de catre agentile de plati competente.

Plata avansurilor este conditionata de constituirea unei garantii bancare sau a unei garantii echivalente corespunzatoare procentului de 100% din plata avansului, în conformitate cu art.45(4) și art.63 ale Reg.(UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile si neeligibile

6.1. Tipuri de acțiuni eligibile:

- Infiintarea / Modernizarea si dotarea centrelor comunitare de zifara cazare permanenta:centru comunitar pentru copii/ persoane varstnice /alte categorii, care fac parte din populatia marginalizata, inclusiv minoritatea roma etc.
- Infiintarea / Modernizarea si dotarea oricarui tip de infrastructura sociala, mentionata de Legea asistentei sociale nr. 292 din 2011 cu modificarile si completarile ulterioare.

Costuri eligibile:

- Construcția, extinderea si/sau renovarea / modernizarea conform tipului de activitate eligibila aferenta investitiei;
- Achiziționarea de mașini, utilaje, instalatii și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului, inclusiv costurile de instalare necesare pentru dotare;
- Investiții intangibile: achiziționarea sau dezvoltarea de software și achiziționarea de brevete, licențe, drepturi de autor, mărci;
- Costurile generale precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studii de fezabilitate - in limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevad constructii-montaj si in limita a 5% pentru proiectele care prevad simpla achizitie.

6.2. Tipuri de acțiuni neeligibile:

- Simpla dotare a centrelor sau cladirilor fara operationalizarea infrastructurii de catre o entitate acreditata ca furnizor de servicii sociale;
- Investitii in centre rezidentiale cu cazare permanenta.

Tipuri de cheltuieli neeligibile:

- Cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- Cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu excepția: costurilor generale precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studii de fezabilitate care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare;
- Cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane;
- Cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile;
- Dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare;
- Achiziționarea de terenuri construite și neconstruite;
- Taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul sau a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;
- Contributia in natura;
- Costuri privind inchirierea de masini, utilaje, instalatii si echipamente;
- Costuri operationale, inclusiv costuri de intretinere si chirie.

Lista investitiilor si costurilor neeligibile se completeaza cu prevederile Hotararii de Guvern Nr. 226/ 2015.

6.3. Aspecte privind demarcarea de masura M6/6B:

- Masura - M6/6B "Sprijin pentru dezvoltarea locala in interes colectiv a comunitatilor din teritoriul GAL" vizeaza investitii care au caracter colectiv si public pentru intreaga populatie locala a comunitatii unde se implementeaza.
- Masura -M5/6B "Sprijin pentru realizarea de investitii in infrastructura sociala" include numai investitii legate de infrastructura sociala dedicate populatiei locale marginalizate, inclusiv comunitatea roma, vizate de Legea asistentei sociale nr. 292/2011 din comunitatea unde se implementeaza proiectul.

6.4. Aspecte privind complementaritatea cu M6/6B:

Beneficiarii indirecti ai M5/6B - persoanele din categorii marginalizate, inclusiv minoritatea roma, sunt beneficiari indirecti ai M6/6B pentru ca fac parte din populatia locala, aceasta din urma masura vizand actiuni de interes colectiv pentru toti membrii sai.

6.5. Respectarea schemei de ajutor de minimis

Sprijinul public nerambursabil va respecta prevederile Reg. (CE) nr.1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis.

7. Condiții de eligibilitate:

- Solicitantul sa se incadreze in categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul nu trebuie sa fie in insolventă sau in incapacitate de plata;
- Solicitantul se angajeaza sa asigure intretinerea/mentenanta investitiei pe o perioada de minim 5 ani, de la ultima plata;
- Investitia sa se incadreze in cel putin unul din tipurile de sprijin prevazute prin masura;
- Investitia trebuie sa fie in corelare cu orice strategie de dezvoltare nationala/regionala/judeteană/locala aprobata;
- Investitia sa se realizeze in teritoriul GAL ASOCIATIA PENTRU DEZVOLTARE RURALA GIURGIU.
- **Investitia trebuie sa respecte Planul Urbanistic General în vigoare;**
- **Investiția trebuie să demonstreze necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al acesteia**

8. Criterii de selectie

- Proiecte realizate in parteneriat;
- Numarul de persoane din categoriile defavorizate si marginalizate inregistrate la serviciul local public de asistenta sociala;
- Solutii inovative/"prietenoase cu mediul"
- Crearea de noi locuri de munca cu norma intreaga;
- Proiectele care prevad obtinerea de sprijin nerambursabil in cadrul POCU Axa 5, care se refera la costurile de functionare ale investitiei pe durata implementarii.

9. Sume aplicabile si rata sprijinului

Ca urmare a nevoilor identificate in urma consultarilor publice din teritoriu cu reprezentantii sectorului public - privat - societate civila in ceea ce priveste incluziunea sociala a minoritatii rome si a grupurilor marginalizate si urmarind imbunatatirea conditiilor de trai in teritoriul GALs-a stabilit tipul si quantumul sprijinului acordat pentru aceasta masura.

Cuquantumul sprijinului nerambursabil este cuprins intre 5.000 - 100.000 euro/proiect, iar intensitatea este adaptata la tipul activităților (generatoare sau negeneratoare de profit).

Intensitatea sprijinului va fi de:

- 100% pentru investitii negeneratoare de venit

- 100% pentru investitii generatoare de venit cu utilitate publică
- 80% pentru investitii generatoare de venit pentru cheltuielile eligibile din proiect.

10. Indicatori de monitorizare

- Indicatori de rezultat - Populația netă care beneficiază de servicii îmbunătățite - minim 20 persoane care beneficiaza direct de infrastructura sociala;
- Indicatori de rezultat specifici -minim 1 loc de munca nou creat in cadrul proiectelor sprijinite;
- Indicatori de realizare - cheltuieli publice totale.